



COMUNE DI CAMASTRA

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO IN SOSTITUZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Dott.ssa Concetta Giglia

Numero N° 14 Del 14-12-2023

Proposta N° 22 del 13-12-2023

IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

Oggetto: DICHIARAZIONE DI DISSESTO FINANZIARIO, AI SENSI DEL 1° COMMA DELL'ART. 246, NELLE IPOTESI DELL'ART. 244 DEL TUEL.

L'anno duemilaventitre il giorno quattordici del mese di dicembre alle ore 12:30 e seguenti, nella Casa Comunale il Commissario Straordinario nominato con Decreto del Presidente della Regione Sicilia del 22 giugno 2023 n° 544/GAB, nella persona della Dott.ssa:

Giglia Concetta	Commissario Straord	P
------------------------	----------------------------	----------

Partecipa il Segretario del Comune, Dott. Vinciguerra Giuseppe;

Il Commissario Straordinario dichiara aperta la seduta per deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott.ssa Concetta Giglia

Visto che, ai sensi dell'art. 53 della legge 8 giugno 1990, n°142 recepito della L.R. n° 48/91, come modificato dall'art. 12 della L.R. 30/2000, sulla proposta di deliberazione in oggetto ha espresso:

- il responsabile del servizio interessato, per la regolarità tecnica;
- il responsabile del servizio interessato, per la regolarità contabile;

PRESA IN ESAME la proposta di deliberazione indicata in oggetto, che si allega al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

VISTI:

La Legge 142/90 e successive modifiche ed integrazioni così come recepita dalla Legge Regionale nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 della legge 23.12.00, n.30;

Il T.U. E.L., approvato con D. Lgs. 267 del 18.08.2000;

La Legge Regionale n. 30 del 23.12.2000;

L'O.EE.LL.;

RITENUTO che la proposta sia meritevole di accoglimento;

RITENUTA la propria competenza ad adottare il presente atto;

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta con la narrativa, le motivazioni ed il dispositivo di cui alla stessa proposta, si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

Di dichiarare la presente deliberazione **IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA** ai sensi dell'Art. 12 Comma 2, della L.R. 44/91 data l'urgenza a provvedere.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO IN SOSTITUZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 22 DEL 13-12-2023

Proponente :

OGGETTO:	DICHIARAZIONE DI DISSESTO FINANZIARIO, AI SENSI DEL 1° COMMA DELL'ART. 246, NELLE IPOTESI DELL'ART. 244 DEL TUEL.
----------	--

PREMESSO che l'Amministrazione Comunale attiva, sin dall'insediamento avvenuto in data 06/10/2020, anche su segnalazione degli uffici competenti – ha rilevato un'inaspettata sofferenza economico/finanziaria rispetto alla quale ha cercato nel tempo di porre in essere ogni attività di competenza al fine di fronteggiarla;

DATO ATTO che le diverse attività di risanamento non hanno condotto nel breve periodo di gestione di questa Amministrazione comunale ad un riequilibrio finanziario, considerato l'annoso problema di liquidità, di riscossione delle entrate proprie e della presenza di passività pregresse e di potenziali debiti fuori bilancio;

RILEVATO che con nota prot. n. 9612 del 27/10/2023 il Responsabile del Settore Economico – Finanziario ha trasmesso formale relazione, resa ai sensi dell'art. 153, comma 6, del TUEL per l'emersione di squilibri finanziari significativi nell'ambito del controllo sugli equilibri del Comune di Camastra, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che dalla contabilità dell'Ente, come da relazione allegata, si rileva quanto previsto dall'art. 244 del TUEL e, cioè, che l'Ente non può garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili e che, altresì, esistono nei confronti di questo Ente crediti liquidi ed esigibili di terzi cui non si può fare fronte con le modalità di cui agli artt. 193 e 194 del TUEL.

EVIDENZIATO che dalla predetta relazione si rileva espressamente che dalle valutazioni, dagli atti fattuali e dalle norme giuscontabili, meglio esplicitate in detta relazione, è emerso che è di palmare evidenza, che questo Ente dovrà assumersi, suo malgrado, l'onere della dichiarazione di dissesto finanziario ai sensi dell'art. 246 e seguenti del TUEL, previa acquisizione di dettagliata relazione da parte del Collegio dei Revisori dei conti.

CHE la Giunta Municipale con delibera n. 54 del 11/12/2023 ha preso atto della relazione del Responsabile del Settore Economico – Finanziario l'Ente, dalla quale è stato accertato che l'Ente non è nelle condizioni di garantire ed assicurare l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili e che trovasi in stato di decozione finanziaria, impartendo formale direttiva al predetto Responsabile per la predisposizione di apposita proposta di deliberazione consiliare, affinché si provveda alla dichiarazione di dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 246 del TUEL, nonché di richiedere dettagliata relazione all'Organo di revisione economico finanziario di questo Ente che analizza le cause che hanno provocato il dissesto, ai sensi del comma 1 dell'art. 246 del TUEL.

DATO ATTO che lo stato di decozione finanziaria è acclarato dal costante e continuo ricorso all'anticipazione di tesoreria, il cui ammontare medio nel triennio 2020 – 2022, risulta essere pari ad € **573.340,59**, con aggravio di importi consistenti di spesa dovuti a titolo di interessi passivi. Ciò, in quanto l'Ente versa in una condizione strutturale di carenza di liquidità che ha origine già da diversi anni. A ciò aggiungasi l'elevato importo del disavanzo di amministrazione, rilevato dai dati del preconsuntivo 2022, che ammonta ad € **963.773,82**, da ripianare in tre anni e comunque entro la consiliatura, con conseguente diminuzione delle disponibilità finanziarie per l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili;

EVIDENZIATO che dalla disamina dei documenti acquisiti da questo Ente, emerge una profonda crisi finanziaria, di crescente intensità, non risolvibile mediante la procedura di riequilibrio finanziario, siccome riconducibile a identici e reiterati comportamenti inosservanti delle basilari regole di buon andamento e buona amministrazione, giunti al punto da collocare l'ente nello stato di **"grave insolvenza"**.

ACCLARATO:

- *"che il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale è ammesso solo nel caso in cui le accertate condizioni di squilibrio strutturale – unitamente alla complessiva massa passiva da ripianare – non compromettano la continuità amministrativa nello svolgimento delle funzioni e dei servizi indispensabili e, nel contempo, lo squilibrio finanziario e la massa passiva siano ripianabili, ragionevolmente, nell'orizzonte temporale determinato in base ai criteri dell'art. 243-bis, comma 6, TUEL. **La procedura** di riequilibrio finanziario pluriennale ha come presupposto l'impossibilità per l'ente di ripristinare l'equilibrio di bilancio e dare copertura "credibile, sufficientemente sicura, non arbitraria o irrazionale" (sentenze Corte Costituzionale n. 106 del 2011, n. 68 del 2011, n. 141 e n. 100 del 2010, n. 213 del 2008, n. 384 del 1991 e n. 1 del 1966) alla situazione debitoria complessiva fuori bilancio attraverso gli strumenti ordinariamente previsti dagli artt. 188, 193 e 194 TUEL. **Condizione** per accedere alla procedura di riequilibrio è la **regolare approvazione del bilancio di previsione e dell'ultimo rendiconto nei termini di legge**: ciò in quanto è necessario che le successive proiezioni abbiano come punto iniziale di riferimento una situazione consolidata in documenti ufficiali o comunque, conosciuti in momenti tipici della gestione quali la verifica per la salvaguardia degli equilibri di bilancio, nonché in fase di assestamento generale o in qualunque altro momento utile del ciclo di bilancio. **Anche** se tali adempimenti non sono espressamente richiesti dalla disciplina procedimentale per la definizione del piano di risanamento, essi rappresentano essenziali ed imprescindibili elementi istruttori la cui mancanza si riverbera sulla valutazione della congruenza, ai fini del riequilibrio, dello strumento di risanamento. In proposito si richiamano gli orientamenti già espressi con le deliberazioni n. 16/SEZAUT/2012/INPR e n. 22/SEZAUT/2013/QMIG." (vedi **Deliberazione n. 5/SEZAUT/2018/INPR**)*

ACCERTATO che dalle considerazioni sopra esposte si rileva **che questo Ente non è nella condizione di ricorrere alla procedura del piano di riequilibrio finanziario pluriennale.**

RILEVATO, pertanto, che nell'interesse generale, appare indifferibile e necessitato accertare, in conformità a quanto previsto dall'art. 244 del TUEL, la ricorrenza delle condizioni per la dichiarazione di dissesto del Comune di Camastra, esistendo criticità che non consentono di garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili, nonché criticità strutturali cui non può farsi validamente fronte con le modalità di cui all'art. 193, nonché con le modalità di cui all'art. 194 o con le altre di cui all'art. 243 bis e ter del TUEL per le fattispecie ivi consentite;

ATTESO che è stato più volte ribadito dalla giurisprudenza che: *"... Lo stato di dissesto si configura nella situazione nella quale l'ente non sia in grado di garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili, ovvero quando esistono nei confronti dell'ente crediti liquidi ed esigibili di terzi in relazione ai quali l'ente non sia in grado di far fronte con validi mezzi finanziari. In presenza dei presupposti normativi, l'Ente è tenuto alla dichiarazione, non sussistendo alcun margine di valutazione discrezionale (da ultimo: Consiglio di Stato, Sez. V, 16 gennaio 2012, n. 143), anche al fine di evitare un ulteriore aggravarsi della situazione finanziaria ..."*

EVIDENZIATA, altresì, la necessità e l'urgenza che l'Amministrazione comunale si determini sull'argomento, stante che il perdurare dell'inerzia nell'adottare il provvedimento di cui sopra, comporta certamente ulteriore danno all'Ente.

RICHIAMATO il comma 1 dell'art. 246 del TUEL ai sensi del quale necessita acquisire una dettagliata relazione dell'organo di revisione economico finanziaria che analizza le cause che hanno provocato il dissesto.

DATO ATTO che il presente provvedimento verrà corredato dalla prescritta relazione dell'Organo di revisione, che farà parte integrante e sostanziale della presente;

VISTI:

il D. Lgs. N. 267/2000;

il D. Lgs. N. 118/2011 e s.m.i.

l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana

lo Statuto dell'Ente;

PROPONE

Per quanto meglio espresso in narrativa che qui si intende integralmente riportato;

1. **di dichiarare** il dissesto finanziario del Comune di Camastra, ai sensi dell'art. 246 del d. Lgs. n. 267/2000;
2. **di trasmettere**, entro 5 giorni dalla data di esecutività, il presente atto al Ministero dell'Interno, unitamente alla relazione dell'Organo di revisione economico finanziaria che analizza le cause che hanno provocato il dissesto.
3. **di trasmettere**, altresì, la presente all'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica ed all'Ufficio Territoriale di Governo di Agrigento;
4. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi di legge.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Calà Melchiorra

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

In relazione al disposto di cui all' art. 53, comma 1, della legge 8 giugno 1990, n. 142, come modificato dall'art. 12 della L.R. 23 dicembre 2000, n. 30 e recepito dall'art. 1, comma 1, lett. i), della legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48 e degli artt. 49 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 (TUEL)

IL RESPONSABILE DELL' AREA II

In ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa esprime parere **Favorevole**

Camastra, 13-12-2023

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Melchiorra Calà

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

IL RESPONSABILE DELL'AREA II

In relazione al disposto di cui agli artt. 53 e 55 comma 5, della legge 8/6/1990, n.142 recepito dall'art. 1, comma 1, lett. i), della legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48 dell'art. 13 della L.R. 3/12/1991 N° 44 e degli artt. 49, 147 bis, comma 1 e 153, comma 5, del Decreto Legislativo n° 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i.;

ESPRIME

In ordine alla regolarità contabile parere: **Favorevole**

Camastra, 13-12-2023

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Melchiorra Calà

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA E DEL PERSONALE

In relazione al disposto di cui agli artt. 55, comma 5, della legge 8/6/1990, n.142 recepito dall'art. 1, comma 1, lett. i), della legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48, dell'art. 13 della L.R. 3 dicembre 1991, n. 44 e degli artt. 49, 147 bis, comma 1 e 153, comma 5, del Decreto Legislativo n° 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i.,

avendo effettuato con esito positivo la valutazione di incidenza del provvedimento sull'equilibrio finanziario della gestione,

ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa prevista nella presente deliberazione in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di bilancio mediante assunzione del seguente impegno contabile, regolarmente registrato ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Addì, 13-12-2023

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Melchiorra Calà

Letto, approvato e sottoscritto:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott.ssa Concetta Giglia

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Giuseppe Vinciguerra

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
(art.11, commi 1 e 3, l.r. 3 dicembre 1991, n°44)

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del responsabile della pubblicazione,
CERTIFICA

Che la presente deliberazione è stata affissa dal al per giorni consecutivi, all'Albo Pretorio on line di questo comune, istituito ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, 69 nel sito istituzionale del Comune.

Dalla Residenza Municipale lì

Il Responsabile della Pubblicazione

Il Segretario Comunale
Dott. Giuseppe Vinciguerra (*)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della l.r. 3.12.1991 n. 44 e ss.mm.ii. essendo stata pubblicata all'albo pretorio on line per giorni consecutivi dal , come previsto dall'art. 11 della predetta legge:

è divenuta esecutiva il giorno 14-12-2023

Avendone dichiarato l'immediata esecutività il medesimo organo deliberante.

Dalla residenza municipale

Il Segretario Comunale
Dott. Giuseppe Vinciguerra (*)

(*) Documento prodotto in originale informatico firmato digitalmente ai sensi del "Codice dell'Amministrazione Digitale" e norme ad esso connesse.

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarità Tecnica**

Data: 13-12-2023

Il Responsabile del servizio

Calà Melchiorra

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarità CON Copert. Finanz**

Data: 13-12-2023

Il Responsabile del servizio

Calà Melchiorra

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 14-12-2023 per il decorso termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art.134, della Legge n.267/00.

Lì, 14-12-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE